

库尔勒经济技术开发区国民经济和社会发展第十五 十五个五年规划纲要（2026—2030年）

（公开征求意见稿）

前言

“十四五”时期，库尔勒经济技术开发区（以下简称开发区）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，更好统筹发展和安全，产业结构不断优化，高质量发展成效显著。

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键五年，也是开发区实现高质量发展的重要战略机遇期。开发区将立足国家级开发区战略定位，以创新驱动为引领，加快构建现代化产业体系，积极培育战略性新兴产业，布局未来产业，推动经济社会发展全面绿色转型，着力保障和改善民生，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一章 锚定新时代发展坐标，擘画高质量发展新蓝图

第一节 “十四五”期间发展状况

“十四五”时期，开发区经济社会持续稳步发展。纺织服装产业形成全链条集群式发展态势，精细化工产业实现技术突破，生物医药、智能装备、航空航天等新兴产业取得积极进展，现代

服务业支撑能力增强，营商环境持续改善，民生保障水平稳步提升。

第二节 机遇与挑战

核心机遇：丝绸之路经济带核心区建设带来的开放机遇、西北重要安全屏障建设带来的战略机遇、高质量发展与新发展格局带来的政策机遇。

主要挑战：国际形势复杂多变带来的外部冲击、经济结构调整带来的转型升级压力、要素竞争与生态约束的双重考验。

第三节 “十五五” 发展思路

指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹发展和安全，因地制宜发展新质生产力，将开发区打造为丝绸之路经济带核心区重要产业基地、特色产品生产加工及出口基地、产城融合发展先行区。

基本原则。坚持创新驱动，强化产业集聚，筑牢绿色发展，积极开放合作，坚持共享发展。

到“十五五”末，综合实力大幅跃升，产业结构优化升级，新质生产力加快培育，绿色低碳转型取得实质性进展，民生福祉持续改善。主要经济指标运行在合理区间，基本建成产业特色鲜明、创新活力充沛、生态环境优良、开放协同高效、人民生活幸福的现代化开发区。

(主要指标表略)

第二章 构建“炼化纺”一体化产业集群

锚定现代产业体系布局，以纺织服装为主导，联动精细化工及新材料、农特产品和生物医药大健康、电子科技与智能装备制造、航空航天四大产业协同发展，培育数字经济与低碳经济，形成百亿级优势产业集群。

第一节 纺织服装产业

充分发挥资源禀赋及产业基础优势，构建化学纤维、纺纱、织造、印染、家纺、服装服饰、产业用纺织品生产加工及商贸物流一体化的产业链布局，打造以高端化、智能化、绿色化为特征的现代纺织产业集群。重点布局差别化生产，推动棉纺差别化发展，补齐织造、印染短板，壮大终端产业规模，大力发展生产性服务业。

第二节 四大支撑产业

精细化工及新材料产业。以产业链延伸为主线，构建涵盖生物降解材料、特种聚酯、弹性体、精细化学品及新能源配套材料的产业体系。巩固核心产能，强化资源保障，延伸下游产业链，培育特色产品集群。

农特产品和生物医药大健康产业。发展特色农副产品精深加工、生物医药与道地药材、造纸绿色循环，构建绿色高端产业集群。

电子科技与智能装备制造产业。聚焦电子化学品配套、电子元器件、智能装备制造，打造南疆地区产业集聚高地。

航空航天产业。建设商业卫星测控中心、空间目标与碎片观测中心、装备制造服务基地、总部基地及大数据应用研究中心，培育通用航空服务。

现代服务业。聚焦生产性服务业提质、生活性服务业扩容、跨境服务业突破、工业旅游创新，构建与实体经济深度融合的服务体系。

第三节 两大新兴产业

数字经济产业。以建设“数字丝路核心节点”为目标，强化数字基础设施布局，实施主导产业全链条数字化改造，发展工业互联网和区域数字服务。

低碳经济产业。紧扣“绿色制造”与“能源革命”，推行产品全生命周期绿色管理，发展光伏、氢能等新能源产业，构建“风光水氢储”一体化清洁能源体系。

第三章 实施创新驱动，夯实新质生产力培育根基

高标准建设研发机构、产业孵化载体和公共技术服务平台。实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，发挥财政资金引导作用，拓展多元化科技投入渠道。健全科技成果转化机制，强化知识产权保护，构建专业化技术转移服务体系。深化人才政策协同，拓宽育才渠道，优化人才服务生态。

第四章 区域联动，推进全方位区域合作机制建设

建立多层次区域协调机制，推动资源要素跨区域流动。共建跨区域产业链供应链，共享产业创新网络，协同培育区域品牌。构建高效联通的综合交通网络，共建能源资源保障体系和新型基

础设施。

第五章 推进全面绿色转型

打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化固体废物和新污染物治理。坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展，调整优化用能结构，完善绿色制造体系，打造绿色低碳工业园区。优化国土空间开发保护格局，推进资源节约集约利用，健全绿色产业金融体系。

第六章 构建现代化安全体系

健全安全治理体系，防范化解重点领域风险隐患。加强产业安全、意识形态安全、基础设施安全、化工产业集中区安全的管理。构建“预防—应对—恢复”全链条灾害防控与应急救援体系，提升科技赋能安全治理水平。

第七章 优化布局，构建集群融合发展的产业空间

锚定“三片联动”产业空间框架，北部打造产城融合示范高地，中部建设特色制造集群，南部打造重化产业绿色集聚高地。强化产业集群空间集聚，化纤及纺织服装产业构建“南北联动、全链覆盖”格局，辅助产业围绕主导产业配套布局。

第八章 推动“三生空间”融合优化

开展存量用地盘活，推动“亩均效益”提升。构建“一主两副”公共服务中心体系，推进城市更新，打造“蓝绿交织”的生活空间。建设环城防护林带，保护生态功能区，构建“一区一带、纵横成网”的绿地系统。

第九章 推进社会长治久安，铸牢中华民族共同体意识

深化中华民族共同体建设，增强“五个认同”。加快特色文化产业发展，完善公共文化设施。优化基础教育供给，创新职业教育模式。促进高质量充分就业，健全社会保障与人才安居体系。完善基层治理体系，加强法治建设，健全志愿服务体系。

第十章 深化体制机制改革，持续优化营商环境

推进园区管理体制改革，探索“管委会+公司”运营模式。深化行政管理体制改革，推进“高效办成一件事”。创新投融资机制，拓宽融资渠道。打造高效便捷政务服务体系，强化政策要素保障，构建公平公正法治环境，实现“以产聚人、以人兴产”的良性互动。

第十一章 保障措施

加强组织领导，成立规划实施领导小组。落实国家和自治区政策措施，在财政、税收、金融、土地等方面给予支持。加大财政资金投入，引导社会资本参与。建立健全项目储备库，加强项目建设管理。建立规划实施监督检查机制，加强动态监测和预警。